### JUSTIFICATIVA DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

#### **OBJETO**:

Contratação de serviços de assessoria, consultoria e execução orçamentária/contábil e assessoria e consultoria financeira/gerencial para atender as necessidades da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

#### **JUSTIFICATIVAS:**

Trata-se de procedimento de Inexigibilidade de Licitação, para contratação direta da empresa A J ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTÁBIL LTDA - CNPJ nº 45.554.042/0001-02, objetivando à Contratação de serviços de assessoria, consultoria e execução orçamentária/contábil e assessoria e consultoria financeira/gerencial para atender as necessidades da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, com observância às descrições, características e condições estabelecidas no Termo de Referência - Anexo, ao presente processo administrativo e às normas legais vigentes, atinentes à matéria.

O presente feito visa ao fornecimento de informações subsidiárias ao corpo jurídico, bem como ao ordenador de despesas, enquanto autoridade competente para proferir ato decisório acerca da contratação de prestador de serviço, para a Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

Nesse sentido, abordamos preliminarmente, que a contratação direta não significa a inaplicabilidade dos princípios básicos que orientam a atuação administrativa, nem tampouco que o gestor detém absoluta liberdade de atuação, haja vista que o administrador estará obrigado a seguir determinado procedimento administrativo.

O proficiente Marçal Justen Filho<sup>1</sup>, comentando sobre a matéria, escreve:

A ausência de licitação não equivale a contratação informal, realizada com quem a <u>Administração bem entender</u>, <u>sem cautelas nem documentação</u>. <u>Ao contrário, a contratação direta exige um procedimento administrativo prévio, em que a observância de etapas e formalidades é imprescindível</u>. Somente em hipóteses-limite é que a Administração estaria autorizada a contratar sem o cumprimento dessas formalidades. Seriam aqueles casos de emergência tão graves que a demora mínima, pusesse em risco a satisfação dos valores e cuja realização se orienta a atividade administrativa. (grifo nosso).

Pelo mesmo diapasão o TCU, em Acórdão sob a relatoria do Min. Marcos Benquerer, decidiu:

O processo administrativo pelo qual a Administração Pública – sem escolher uma das modalidades previstas no art. 22 da Lei nº 8.666/1993 – realiza pesquisa de preços no mercado é também um procedimento

.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. São Paulo: Dialética, 2012. p. 329.



licitatório, pois objetiva a contratação da empresa que oferecer a melhor proposta. (Acórdão nº 100/2003, Plenário, rel. Min. Marcos Benquerer) (grifo nosso)

A Constituição Federal, por conseguinte, em seu artigo 37, inciso XXI, tratando das contratações governamentais, determina:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (grifo nosso)

Nesse contexto, regulamentando o mandamento constitucional, a Lei Federal nº 8.666, de 1993, pontifica:

Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

I-(...)

II – para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação; (grifo nosso)

(...)

Complementando, a norma insculpida no § 1°, do art. 25 da antedita Lei, em estabelece:

Art. 25 É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

(...)

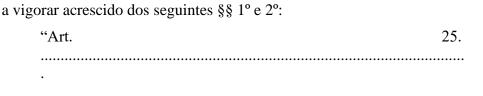
§ 1.º Considera-se de <u>notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato. (grifo nosso)</u>

Pelo que se depreende do normativo legal vigente, as contratações sob comento deverão estar fulcradas em dois pressupostos básicos: a singularidade do serviço e a notória especialização do profissional ou da empresa, cujo conceito esteja albergado em desempenho



anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outro requisito e, a singularidade do serviço a ser prestado.

A Lei Federal nº 14.039/2020, em seu Art. 2º, elidindo questionamentos discutidos em nossos Tribunais, de há muito, acerca da singularidade dos serviços de contabilidade, sedimentou:



Art. 2º O art. 25 do Decreto-Lei nº 9.295, de 27 de maio de 1946, passa

- § 1º Os serviços profissionais de contabilidade são, por sua natureza, técnicos e singulares, quando comprovada sua notória especialização, nos termos da lei.
- § 2° Considera-se notória especialização o profissional ou a sociedade de profissionais de contabilidade cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato." (NR) (grifos nossos)

Ratifica-se, por oportuno, mormente no que pertine à questão conceitual, que os serviços de contabilidade são, efetivamente, por sua natureza, técnicos e singulares perante a Lei. *In casu*, resta, portanto, a comprovação de notória especialização da contratada — qualidade do prestador, cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica, ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, a exemplo da confiança, permita inferir que o seu trabalho é essencial e, indiscutivelmente, o mais adequado à plena satisfação do objeto a ser avençado.

Assim sendo considerado sua alta capacitação e especialização comprovada, à de se analisar que, não se faz necessário, contudo, que a empresa ou profissional cogitado para a celebração do contrato seja o único no mercado que detenha notória especialização. Mesmo havendo mais de um, é possível a contratação direta, posto que lhe basta a comprovação de atendimento às prerrogativas tratadas na prefalada Lei Federal nº 14.039 de 17 de agosto de 2020.

Imperioso ressaltar, que as alterações introduzidas pela Lei Federal nº 14.039/2020, acabam por transformar em similares as atividades de advocacia e contabilidade para fins de contratação direta, por inexigibilidade de licitação, mormente por considerar os dois segmentos como de serviços singulares.

Nesse contexto, atendido a um dos dois principais pressupostos atinentes à matéria – a singularidade do serviço –, sobretudo por advir de determinação legal, restará



apenas e tão somente, ao contratado, a comprovação do segundo elemento exigido pelo regramento legal pertinente: a notória especialização.

Por esse viés, colacionam-se ao presente certame elenco de Atestados de Capacidade Técnica de várias entidades, retratando a atuação da contratada no segmento contábil, já há bastante tempo, comprovando-se, desse modo, o fiel cumprimento de pressupostos insertos na literalidade da Lei 8.666/93, que pontifica: "Considera-se notória especialização o profissional ou a sociedade de profissionais de contabilidade cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou de outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato."

Acostam-se, ainda, ao presente procedimento, espelho de informações disponibilizados no portal Tome Conta do Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco-TCE/PE, que demonstra alguns dos trabalhos executados em Municípios pernambucano, pelo Sócio Administrador e único da empresa A J ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTÁBIL LTDA - CNPJ nº 45.554.042/0001-02, comprovando a execução de serviços contábeis prestados aos entes públicos contratantes.

Oportuno registrar que o acervo documental juntado, comprova a notória especialização da empresa ora contratada, material relacionado ao profissional que a compõe, ensejando o indubitável atendimento à norma legal vigente, corroborada pela doutrina dominante sobre a matéria e do conjunto jurisprudencial arrimado no presente processo administrativo.

Remonta-se, porque oportuno, ao contido no dispositivo legal já citado em parágrafo precedente para, a partir de então, se consolidar de forma inconteste, a justificativa para contratação direta em comentário, senão vejamos:

II – Para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	I – Para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:
Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	[
especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e	II – <u>Para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta</u>
<u> </u>		Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória
divulgação; (grifo nosso)	livulgação; (grifo nosso)	especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e
		divulgação; (grifo nosso)

Nesse aspecto, valemo-nos do inciso II do art. 25, da Lei 8.666/93, retromencionado, que nos conduz ao art. 13 da mesma norma jurídica, para pontificar:

Art. 13. Para os fins desta Lei, consideram-se serviços técnicos profissionais especializados os trabalhos relativos a:

 $( \dots )$ 



III - <u>assessorias ou consultorias técnicas</u> e auditorias financeiras ou <u>tributárias;</u> (grifo nosso)

(...)

(...)

§ 3º A empresa de prestação de <u>serviços técnicos especializados que</u> apresente relação de integrantes de seu corpo técnico em procedimento <u>licitatório ou como elemento de justificação de</u> dispensa ou <u>inexigibilidade de licitação, ficará obrigada a garantir que os referidos integrantes realizem pessoal e diretamente os serviços objeto do contrato. (grifo nosso)</u>

Logo, a partir dessa previsão legal inserta na Lei Federal nº 8.666/93, importante ressaltar alguns aspectos doutrinários, como elementos indispensáveis à elisão de possíveis e eventuais situações dúbias que possam surgir na contratação em tela, como deverão ser em qualquer embate jurídico.

Ratifica-se, portanto, que nessas situações excepcionais, em face da singularidade do serviço, legalmente institucionalizada e, comprovada a notória especialização da empresa e dos profissionais, a própria lei aponta para a inexigibilidade da licitação.

Nesse mote, o Tribunal de Contas da União, através da Súmula 39, sedimentou entendimento acerca do assunto, senão vejamos:

### SÚMULA Nº 039/2011

A inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços técnicos com pessoas físicas ou jurídicas de notória especialização somente é cabível quando se tratar de serviço de natureza singular, capaz de exigir, na seleção do executor de confiança, grau de subjetividade insuscetível de ser medido pelos critérios objetivos de qualificação inerentes ao processo de licitação, nos termos do art. 25, inciso II, da Lei nº 8.666/1993. (grifo nosso)

Pelo que se depreende a singularidade do serviço está inquestionavelmente estatuída na Lei Federal nº 14.039/2020. A notória especialização da empresa de contabilidade resta plenamente caracterizada pela experiência e zelo demonstrados na execução de serviços jurídicos em vários Municípios do Estado, mediante apresentação de atestados de capacidade técnica.

Isto posto, conclui-se que na situação sob comento a contratação ora intentada, encontra-se amparada no dispositivo institucionalizado na Lei Geral de Licitações e Contratos Administrativos, mormente por se tratar de **serviço singular**, a ser executado por empresa detentora de notória especialização.



Ainda sobre o mister, impende assentar entendimento prolatado por Marçal Justen Filho<sup>2</sup>, acerca do assunto em pauta, *verbis:* 

Cada hipótese do art. 13 poderia sujeitar-se a um exame apropriado e específico. Esse exame poderá ser resolvido sem dificuldades excepcionais quando se recorrer aos profissionais de cada área. Um engenheiro, <u>um contador</u>, um advogado, um restaurador (e assim por diante) diagnosticam com razoável segurança os casos de natureza singular. A dificuldade de identificar a natureza singular de um serviço existe apenas para quem não dispõe de conhecimento profundo na área examinada. (grifo nosso)

Na situação em apreço, a singularidade do serviço já resta plenamente estatuída por normativo legal vigente; para comprovação da notória especialização, estão sendo colacionados elementos probantes e indiscutivelmente caracterizadores do enquadramento da empresa de contabilidade, tais como atestados de capacidade técnica de serviços prestados, certificados de cursos, além do reconhecimento dos serviços contábeis prestados.

Nesse diapasão, por entendimento pacificado através de Súmula, o Tribunal de Contas da União, decidiu:

### **SÚMULA TCU 252:**

A inviabilidade de competição para a contratação de serviços técnicos, a que alude o art. 25, inciso II, da Lei 8.666/1993, decorre da presença simultânea de três requisitos: serviço técnico especializado, entre os mencionados no art. 13 da referida lei, natureza singular do serviço e notória especialização do contratado. (grifo nosso)

Considerando o acima exposto, conclui-se que a empresa A J ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTÁBIL LTDA - CNPJ nº 45.554.042/0001-02, atende aos três pressupostos elencados na decisão sumulada pelo Egrégio Tribunal de Contas da União.

Contudo, ainda sobre o mister, o Supremo Tribunal Federal, em julgado de 15.12.2006, decidiu:

"Serviços técnicos profissionais especializados são serviços que a Administração deve contratar sem licitação, escolhendo o contratado de acordo, em última instância, com o grau de confiança que ela própria, Administração, deposite na especialização desse contratado. Nesses casos, o requisito da confiança da Administração em quem deseje contratar é subjetivo. Daí que a realização de procedimento licitatório para a contratação de tais serviços – procedimento regido, entre outros, pelo princípio do julgamento objetivo – é incompatível com a atribuição de exercício de subjetividade que o direito positivo confere à Administração para escolha do 'trabalho essencial e indiscutivelmente mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato' (cf. o § 1º do art. 25 da Lei 8.666/1993). O que a norma extraída do texto legal exige

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> MARÇAL Justen Filho, **Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos**, Revista dos Tribunais, São Paulo, 2016, 17ª ed., p.589.



é a notória especialização, associada ao elemento subjetivo confiança" (AP 348/SC, Plenário, rel. Min. Eros Grau, j. em 15.12.2006, *DJ* de 03.08.2007). (grifo nosso)

Imperioso ressaltar, entretanto, que o escritório ora contratado além de atender aos três elementos legalmente cobrados – serviço elencado no art. 13, da Lei nº 8.666/93; singularidade do serviço; e notória especialização –, ainda goza da confiança desta Administração. Em assim sendo, exatamente por ser este um requisito essencialmente subjetivo, a natureza da contratação, *per se*, restará incompatível com um procedimento convencional em que se estabeleça a competição.

Isto posto, com o fito de melhor aclarar o entendimento do assunto em pauta, incumbe-nos citar, mais um respeitável doutrinador, Joel de Menezes Niebuhr<sup>3</sup>.

Da leitura do inciso II do art. 25, combinado com o § 1º do *caput* do mesmo artigo, ambos da Lei nº 8.666/93, depreende-se a existência de dois pressupostos para a inexigibilidade de licitação relativa aos serviços técnicos profissionais especializados, cuja concorrência revelam a singularidade, que inviabiliza a competição.

O primeiro pressuposto pode ser denominado de *objetivo*, residente na natureza singular do serviço a ser contratado. (...)

O pressuposto *objetivo* demanda que o serviço a ser contratado por meio da inexigibilidade requeira os préstimos de especialista, a ponto de recusar critérios objetivos de julgamento. A existência de critérios objetivos para comparar os especialistas requisitados impõe a obrigatoriedade de licitação pública. O ponto nodal encontra-se na objetividade ou subjetividade dos critérios de julgamento. (...)

O segundo pressuposto é de ordem *subjetiva*, pertinente às qualidades do profissional a ser contratado, que deve demonstrar experiência, estudos aprofundados, trabalhos científicos, publicações, cursos de pósgraduação etc. É que os critérios objetivos somente falecem diante de profissionais cuja experiência os singulariza, uma vez que não é possível coteja-los com a equidade que se requer em licitação pública. Portanto, o pressuposto subjetivo exige que o profissional a ser contratado apresente realmente experiência bastante para singulariza-lo. (grifo nosso)

### E o autor complementa:

Nesse ponto reside a chamada *zona de incerteza*, em que não é possível distinguir com exatidão quem detém e quem não detém *notória especialização*. Aí vige a competência discricionária atribuída ao agente administrativo, que avalia a experiência dos profissionais com margem

<sup>3</sup> NIEBUHR, Joel de Menezes. **Dispensa e Inexigibilidade de Licitação**, Belo Horizonte: Editora Fórum, 2015, 4ª Ed., p. 170 e 171.

\_



<u>de liberdade, pelo que é essencial a confiança depositada no contratado</u>.<sup>4</sup> (grifo nosso)

Finalmente, Niebuhr<sup>5</sup>, arremata:

Acrescente-se que a parte final do § 1º do art. 25 consigna de suma importância, dado que os elementos em apreço devem revelar que o trabalho do especialista é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato. Essa parte final do dispositivo prescreve a obrigatoriedade de nexo entre as características do profissional qualificado e a plena satisfação do objeto do contrato. É necessário vislumbrar correlação entre o profissional escolhido pela Administração Pública e o objeto do contrato, a saber, ele deve ser, circunstancialmente, o mais indicado para o objetivo específico do contrato. Melhor dizendo, o objeto do contrato é que determina o tipo de especialista a ser contratado. Logo, a Administração Pública é obrigada a avaliar as atividades desenvolvidas pelo especialista, qual a linha que ele segue, quais os aportes teóricos e quais as técnicas que ele assume, a fim de precisar se é realmente ele e não outro o profissional mais indicado, a teor do critério administrativo fundado na confiança, para cumprir os objetivos a que visa aportar o contrato a ser firmado. (grifo nosso)

Consoante comprovação de todos os dados da empresa, colacionados ao presente processo conclui-se que restam atendidos todos os elementos e pressupostos exigidos para a celebração da contratação direta, por inexigibilidade de licitação.

Entretanto, *ab argumentandum tantum*, impende referir que com o avento da Lei Federal nº 14.039/2020, o legislador passar a tipificar os serviços contábeis, na espécie, como singular, equiparando-a aos serviços advocatícios, mormente para efeitos de celebração de contratação direta, com o Poder Público, por inexigibilidade de licitação, desde comprovada a notória especialização do contratado.

Assim, vejamos alguns julgados dos nossos Tribunais Superiores acerca do assunto:

O Tribunal de Contas da União, sob a relatoria do Ministro Marcos Bemquerer Costa, decidiu:

Para configurar a inexigibilidade de licitação, deve haver simultaneamente a presença de três elementos, quais sejam: o serviço profissional especializado, a notória especialização do profissional ou empresa e a natureza singular do serviço a ser contratado (Acórdão 2.418/2006, Plenário, rel. Min. Marcos Bemquerer Costa)

Ainda do ponto de vista doutrinário, citamos os apontamentos de Joel de Menezes Neburh, acerca do assunto, vejamos:

<sup>5</sup> NIEBUHR, Joel de Menezes. **Dispensa e Inexigibilidade de Licitação**, Belo Horizonte: Editora Fórum, 2015, 4ª Ed., p. 174.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> NIEBUHR, Joel de Menezes. **Dispensa e Inexigibilidade de Licitação**, Belo Horizonte: Editora Fórum, 2015, 4ª Ed., p. 173.



Entretanto, convém atentar que o inciso II não diz respeito a serviços que são prestados com exclusividade, mas àqueles que o são com a marca ou estilo pessoal e peculiar que o caracterizam. Esses serviços não são exclusivos, pois mais de uma pessoa podem prestá-los, uma vez que a justificativa da inexigibilidade para tais casos se funda na ausência de critérios objetivos para o cotejo das propostas caso se realizasse licitação pública, pois cada qual é tingido por tonalidade pessoal e subjetiva. Por exemplo: a contratação de jurista de alto gabarito para lavrar parecer na área de sua especialidade não pode ser precedida de licitação pública, pura e simplesmente porque juristas efetivamente de alto gabarito não se disporiam a participar de licitação pública e, mesmo que se dispusessem, não haveria critério objetivo para comparar um e outro. 6 (grifo nosso)

Pelo mesmo viés, decidira o Superior Tribunal de Justiça, acerca do assunto em comento:

Diante da natureza intelectual e singular dos serviços de assessoria jurídica, fincados, principalmente, na relação de **confiança**, é lícito ao administrador, desde que movido pelo interesse público, utilizar da discricionariedade, que lhe é conferida por lei, para escolha do melhor profissional (REsp 1.192.332/RS, 1ª T., rel. Min. Napoleão Nunes Maia Filho, j. em 12.11.2013, *DJ* de 19.12.2013) (grifo nosso)

Adicionalmente, importante registrar os ensinamentos e características mostradas habilmente por Marçal Justen Filho:

Ou seja, a natureza singular resulta da conjugação de dois elementos, entre si relacionados. <u>Um deles é a excepcionalidade da necessidade a ser satisfeita</u>. O outro é a ausência de viabilidade de seu atendimento por parte de um profissional especializado padrão. Portanto, inviabilidade de competição não pode ser avaliada apenas em face da necessidade estatal, mas também depende da verificação do mercado<sup>7</sup>. (grifo nosso)

Em suma, como leciona Eros Grau, constata-se que:

(...) singulares são os serviços porque apenas podem ser prestados, de certa maneira e com determinado grau de confiabilidade, por um determinado profissional ou empresa. Por isso mesmo é que a singularidade do serviço está contida no bojo da notória especialização. 8 (grifo nosso)

Ainda sobre contratação direta por notória especialização do prestador de serviço, convém lembrar o entendimento do STF, que sob a relatoria do Min. Sepúlveda Pertence, preceitua:

<sup>6</sup> NIEBUHR, Joel de Menezes. Dispensa e Inexigibilidade de Licitação, Belo Horizonte: Editora Fórum, 2008, 2ª Ed., p. 253.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> MARÇAL Justen Filho, **Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos**, Dialética, São Paulo, 2002, 9ª ed., p.279.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Inexigibilidade de Licitação – Serviços Técnico-Profissionais Especializados – Notória Especialização, in RDP 99, p. 70 e segs.



Trata-se da contratação de serviço de advogados, definidos pela lei com 'serviços técnicos profissionais especializados', isto é, <u>serviços que a Administração deve contratar sem licitação</u>, <u>escolhendo o contratado de acordo</u>, <u>em última instância, com grau de confiança que ela própria, Administração</u>, <u>deposite na especialização desse contrato</u>. É isso, exatamente isso, o que diz o direito positivo.

Vale dizer: nesses casos, <u>o requisito da confiança da Administração</u> em que deseje contratar é subjetivo; <u>logo</u>, a realização de procedimento <u>licitatório para a contratação de tais serviços</u> — procedimento regido, entre outros, pelo princípio do julgamento objetivo — é incompatível com a atribuição de exercício de subjetividade que o direito positivo confere à Administração para escola do 'trabalho essencial e indiscutivelmente mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato (cf. o § 1º do art. 25 da Lei 8.666/1993). Ademais, a licitação desatenderia ao interesse público na medida em que sujeitaria a Administração a contratar com que, embora vencedor da licitação, segundo a ponderação de critérios objetivos, dela não merecesse o mais elevado grau de confiança (Voto do Min. Eros Grau, no RE 466.705/SP, 1ª T., rel. Min. Sepúlveda Pertence, em 14.03.2006, DJ de 28.04.2006) (grifo nosso)

Ainda o STF, em posicionamento pacífico:

Além disso, asseverou-se que <u>a consideração pela Administração</u> municipal da experiência profissional em projeto similar executado noutro município evidenciaria a presença da notória especialização e do elemento subjetivo da confiança, bem como do atendimento ao interesse público local."

(STF - <u>HC 86198/PR, Min. Sepúlveda Pertence, 17.4.2007. (HC-86198)</u> (grifo nosso)

No mesmo passo, alguns julgados de outros Tribunais pátrios:

CIVIL. **PROCESSUAL ADMINISTRATIVO**  $\mathbf{E}$ INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PARA CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE ADVOGADO. PRECEDENTES DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL E DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTICA. APELAÇÃO NÃO PROVIDA. 1. Inexistência de incompetência da Justiça Federal para processar e julgar a demanda, isso porque figura como parte autora o Ministério Público Federal. 2. Aplicação de precedente da Turma (AGTR114056-RN, Rel. Des. Federal Lázaro Guimarães) segundo o qual a contratação direta de advogado pela Administração é correta, sendo relevante a análise do objeto contratado, da mesma forma que não se pode afirmar que toda contratação deve ser precedida de licitação. 3. A singularidade da matéria objeto do contrato - posto que nem mesmo afeta a todos os municípios - justifica a contratação de advogado por inexigibilidade, já que demanda especialização do profissional, tendo, inclusive, sido determinada a realização de perícia por engenheiro com especialização na matéria, indispensável à solução da controvérsia. 4. Dessa forma,



somando-se o quanto afirmado até agora ao entendimento do STF de que a prestação de serviço de advocacia envolve uma relação pessoal e de confiança, na qual são estimados os atributos pessoais, profissionais e morais do contratado, não há mais como enfrentar, em decisão judicial, o aspecto da oportunidade e conveniência da contratação, sem invadir o âmbito da discricionariedade do administrador, em outras palavras, o mérito do ato administrativo. 5. Ademais, se os serviços foram prestados, não há lesividade, consoante a jurisprudência predominante desta Corte: Precedentes do STJ: REsp 861.566/GO, DJ de 23.04.2008; REsp 717375/PR, DJ 08.05.2006 e REsp 514820/SP, DJ 06.06.2005. 6. Diante do exposto, nego provimento à apelação. TRF-5 - AC Apelação Cível AC 18213120104058401 (TRF-5) . Data de publicação: 26/09/2013. (grifo nosso)

Imperioso ressaltar, ainda, a manifestação do Superior Tribunal de Justiça acerca do assunto, conquanto em manifesta decisão da Primeira Turma, ratifica seu entendimento pela contratação de direta de profissionais do Direito detentor de notória especialização:

REsp 764956 / SP RECURSO ESPECIAL 2005/0110664-4, rel. Ministro

FRANCISCO FALCÃO (1116), T1 PRIMEIRA TURMA, 15/04/2008 DJe

07/05/2008

AÇÃO CIVIL PÚBLICA. CONTRATO PARA REALIZAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS. ESCRITÓRIO DE ADVOCACIA. LICITAÇÃO. INEXIGIBILIDADE.

RECURSO ESPECIAL. VIOLAÇÃO AOS ARTS. 458 E 535 DO CPC. INOCORRÊNCIA.

ACÓRDÃO RECORRIDO FUNDADO EM SUBSTRATO FÁTICO-PROBATÓRIO. REFORMA. IMPOSSIBILIDADE. SÚMULA 7/STJ. INCIDÊNCIA.

- I A questão de direito fulcra-se na necessidade ou não de licitação para a contratação dos serviços especializados de advocacia. O julgador, em análise dos autos e fundamentando suficientemente seu proceder, entendeu que a hipótese era mesmo de inexigibilidade de licitação. Atuando como fez, não agiu aquele Sodalício com error in procedendo, visto que lastreou o julgado com razões jurídicas pertinentes, estando assim afastada a alegada violação aos artigos 458 e 535, II, do CPC.
- II <u>A singularidade dos serviços e a notória especialização da contratada foram reconhecidos expressamente pelo Tribunal a quo, valendo-se, para tanto, de circunstâncias fáticas e probatórias.</u>
- III Este Superior Tribunal de Justiça já externou entendimento no sentido de que "A averiguação de enquadramento da empresa recorrente em algum dos casos de inexigibilidade de licitação, por inviabilidade de competição (art. 25 da Lei nº 8.666/93) demanda reexame de matéria fático-probatória, o que é defeso a esta Corte Superior, a teor do verbete



sumular nº 07/STJ" (REsp nº 408.219/SP, Rel. Min. LUIZ FUX, DJ de 14.10.2002). Assim sendo, inviável a reforma do acórdão recorrido nesta estreita via do recurso especial.

IV - Confira-se, ainda, caso em tudo semelhante ao presente o REsp nº 785.540/SP, Rel. Min. LUIZ FUX, DJ de 03.03.2008, p. 1. V - Recurso especial parcialmente conhecido e, nesta parte, improvido.

Ratificando entendimento já massificado, o Supremo Tribunal Federal se pronunciou em outra decisão sobre o mérito de contratação de profissional do direito, inclusive sob o aspecto criminal, senão vejamos:

Trata-se de <u>serviços de advogado</u>, <u>definidos pela lei como 'serviços técnicos profissionais especializados'</u>, isto é, <u>serviços que a Administração deve contratar sem licitação</u>, <u>escolhendo o contratado de acordo</u>, <u>em última instância</u>, <u>com o grau de confiança que ela própria</u>, <u>Administração</u>, <u>deposite na especialização desse contrato</u>. É isso, exatamente isso, o que diz o direito positivo.

Vale dizer: nesses casos, o requisito da confiança da Administração em que deseje contratar é subjetivo, logo, a realização de procedimento licitatório para contratação de tais serviços – procedimento regido, entre outros, pelo princípio do julgamento objetivo – é incompatível com a atribuição de exercício de subjetividade que o direito positivo confere à Administração para a escolha do "trabalho essencial e indiscutivelmente mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato" (cf. o § 1° do art. da Lei 8.666/93). Ademais, a licitação desatenderia ao interesse público na medida em que sujeitaria a Administração a contratar com que, embora vencedor da licitação, segundo a ponderação de critérios objetivos, dela não merecesse o mais elevado grau de confiança. (Voto do Min. Eros Grau, no RE 466.705/SP, 1ª T., rel. Min. Sepúlveda Pertence, j. em 14.03.2006, DJ de 28.04.2006) (grifos nossos)

Em derradeiro, cumpre-nos asseverar que além da documentação acostada ao processo, propiciando provas documentais irrefutáveis da notória especialização da empresa, pautou-se a Administração, no elemento subjetivo da CONFIANÇA depositada no profissionais do quadro técnico, conquistada pelos serviços prestados em outros Municípios e, inclusive, na própria Câmara de Tamandaré, estão de acordo com as normas e técnicas aceitas pela legislação vigente, pela doutrina e pela jurisprudências dos nossos Tribunais.

Vale ressaltar, ainda a obrigatoriedade da observância do art. 26 da Lei 8.666/93, posto que a contratação direta impõe o cumprimento de vários requisitos que justificam não apenas a presença dos pressupostos de ausência de licitação, mas também a justificativa dos preços, senão vejamos:

Art. 26. As dispensas previstas nos §§ 2ºe 4º do art. 17 e nos incisos III a XXIV do art. 24, as situações de inexigibilidade referidas no art. 25, necessariamente justificadas, e o retardamento previsto no final do parágrafo único do art. 8º deverão ser comunicados dentro de três dias à



autoridade superior, para ratificação e publicação na imprensa oficial, no prazo de cinco dias, como condição para eficácia dos atos.

Parágrafo único. O processo de dispensa, de inexigibilidade ou de retardamento, previsto neste artigo, será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:

I – Caracterização da situação emergencial ou calamitosa que justifique a dispensa quando for o caso;

II – Razão da escolha do fornecedor ou executante;

### III – Justificativa do preço;

 IV – Documento de aprovação dos projetos de pesquisa aos quais os bens serão alocados.

Quanto a justificativa dos preços, juntamos aos autos do presente processo cópias de contratos celebrados entre o sócio administrador e outros Órgãos Públicos, extraídos do Portal do Tome Conta do TCE/PE, comprovando assim que a proposta ofertada pela *A J ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTÁBIL LTDA - CNPJ nº 45.554.042/0001-02*, está em conformidade com preços praticados por ele no mercado, bem como através de contratos de outros escritórios de contabilidade que prestam serviços compatíveis em Câmaras Municipais do Estado de Pernambuco.

Destarte, com fulcro nas alegações consubstanciadas no presente documento, da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, fundada nos elementos aqui expostos e, considerando a equivalência dos serviços contábeis, mormente no que concerne à natureza singular de ambos, à égide da Lei Federal nº 14.039/2020, manifesta-se favoravelmente à autuação do procedimento de INEXIGIBILIDADE de Licitação, para contratar a empresa A J ASSESSORIA E CONSULTORIA CONTÁBIL LTDA - CNPJ nº 45.554.042/0001-02, objetivando à Contratação de serviços de assessoria, consultoria e execução orçamentária/contábil e assessoria e consultoria financeira/gerencial para atender as necessidades da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, assim se posicionando acerca do objeto discutido e consequente ratificação do Processo por parte da autoridade superior deste Órgão.

É o entendimento.

Tamandaré/PE, 27 de março de 2023.

**Ana Consuelo Xavier** 

Secretária Geral

### TERMO DE REFERÊNCIA

#### 1. DO OBJETO

1.1 Este termo visa à Contratação de serviços de assessoria, consultoria e execução orçamentária/contábil e assessoria e consultoria financeira/gerencial para atender as necessidades da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

#### 2. JUSTIFICATIVA

Trata-se de contratação de consultoria contábil/financeira para atender as demandas da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

Diante de tal cenário, é importante destacar que a Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré tem base contábil, e que todas as obrigações legais relacionadas a Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000 (LRF) e a Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, deveram ser atendidas pela Consultoria de forma exclusiva.

Corroborando com a afirmativa supra, reforça-se que, a empresa emitirá para contratante todos os demonstrativos contábeis e balanços anuais estabelecidos pela Lei Federal nº 4.320/1964 e pela LRF, os Relatórios de Gestão Fiscal - RGF e Relatório Resumido de Execução Orçamentária - RREO nos termos do regulamento nacionalmente unificado pela STN, a partir dos dados e informações registrados no software, em atendimento ao § 3º, do art. 165 da Constituição Federal.

Contudo, a contratação de uma assessoria contábil/orçamentária/financeira/gerencial tem como intuito primordial atender as recomendações da legislação, dos órgãos de controle e princípios da administração pública.

Também em virtude de tratar-se de início de gestão - Biênio 2021/2022, e o contrato celebrado através de dispensa de licitação terá sua validade findada em 31/03/2021. Assim, para não sofrer com a descontinuidade dos serviços imprescindíveis para as rotinas diárias das Unidades Administrativas Jurisdicionadas citadas, necessita-se da contratação para suprir as necessidades da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

### 3. DETALHAMENTO GERAL DO OBJETO

- 3.1 Treinamento dos servidores para a realização das rotinas e processos necessários ao funcionamento da contabilidade e da tesouraria da entidade, incluindo:
  - a) Classificações orçamentarias de despesas (institucional, funcional, pragmática e natureza de despesa);
  - b) Classificação orçamentaria de receitas;
  - c) Plano de contas (PCASP);
  - d) Verificação do fechamento diário;
  - e) Verificação do fechamento razão;
  - f) Processar e conferir decretos referentes a créditos adicionais suplementares e especiais;
  - g) Verificação do fechamento de tesouraria;
  - h) Realização de conciliações de saldo;
  - i) Exame de relatórios contábeis e de execução orçamentaria;
  - j) Procedimentos contábeis, de acordo com legislação pertinente;
  - k) Emissão de relatórios gerenciais;
  - 1) Emissão de demonstrativo previdenciário do regime próprio;
  - m) Orientações para elaboração de PPA/LDO e LOA;
  - n) Elaboração de processos de prestação de contas em conformidade aos requisitos estabelecidos pelo TCE/PE;



- 3.2 Capacitação dos servidores da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré para devido processamento da execução orçamentaria e da contabilidade nos sistemas orçamentários, financeiro, patrimonial e compensado, de modo que, por meio de software contábil, sejam executadas as seguintes rotinas:
  - a) Emissão de livros contábeis: diário e razão, consoante normas do Conselho Federal De Contabilidade (CFC) e Secretaria Do Tesouro Nacional (STN);
  - **b**) Registrar a execução orçamentaria, por meio de emissão, liquidação e pagamento de empenhos de despesa, bem como emitir razão de empenhos;
  - c) Elaboração de demonstrativos orçamentários, financeiros e patrimoniais bem como plano de contas adequado ao PCASP e ao DCASP;
  - **d**) Elaboração de balanços e balancetes para atendimento de exigências legais e requisitos gerenciais;
  - e) Registro de lançamentos contábeis, incluindo receitas e despesas nos termos da legislação aplicável;
  - f) Geração de demonstrativos para elaboração de Relatório De Gestão Fiscal (RGF) e Relatório Resumido De Execução Orçamentária (RREO), consoante regulação da Secretária de Tesouro Nacional;
  - g) Consolidação de dados.
- 3.3 Treinamento de pessoal para o processamento da contabilidade, execução do orçamento e trabalhos de tesouraria, compreendendo as fases da despesa pública de empenhamento, liquidação, pagamento, incorporação patrimonial, processamento da movimentação bancaria e outros.
  - a) Após o treinamento dos servidores municipais os serviços deverão funcionar regularmente, com o novo padrão de qualidade, permanecendo o acompanhamento por parte da contratada para dar orientação técnica por meio de;
    - **a.1.** Visitas técnicas semanais. Seguindo programação definida em contrato em no mínimo (02) vezes por semana na sede da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré:
  - b) Atendimentos emergenciais, sempre que for necessário;
  - c) Atendimentos nas dependências da contratada, para orientações técnicas específicas, produção de trabalhos especiais, treinamentos e seminários;
  - **d**) Respostas de consultas por telefone, diretas ou por meio dos sistemas de comunicação disponíveis, como: e-mail, telefone e Whatsapp.
  - e) Produção de relatórios técnicos e gerenciais para orientação à Presidência da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.

#### 4. DETALHAMENTO ESPECÍFICO

- 4.1 Realizar orientação de servidores para implantação de dados no Sistema de Acompanhamento da Gestão dos Recursos da Sociedade (SAGRES) do Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco TCE/PE;
- 4.2 Prestar assessoria aos servidores da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré para elaboração de demonstrativos exigidos pelos órgãos de controle, nas áreas de competência contábil, como também executá-los;
- 4.3 Atuar na elaboração de Balanços e Balancetes dos Sistemas Orçamentário, Financeiro e Patrimonial, bem como organização da documentação de despesa, decretos e demais demonstrativos que comprovam a exatidão do fechamento mensal da contabilidade,



necessários à geração das demonstrações e dos relatórios fiscais e encaminhamento on-line do SAGRES;

- 4.4 Orientação sobre o recolhimento das contribuições previdenciárias por parte da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré;
- 4.5 Orientação para a correta retenção de tributos na fonte, quando do pagamento de despesas aos credores;
- 4.6 Orientação geral para adoção de critérios e procedimentos para registros da arrecadação de receitas e realização de despesas, consoante legislação vigente;
- 4.7 Acompanhamento durante a inspeção dos técnicos e auditores do TCE/PE, para prestar informações e orientar a equipe de Controle Interno da Câmara para atendimento adequado ao Controle Externo, de acordo com as disposições legais vigentes;
- 4.8 Orientação na preparação da documentação que integra a prestação de contas anual Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, consoante legislação específica e instruída com relatórios de gestão e outros instrumentos necessários, consoante Resoluções do TCE/PE;
- 4.9 Orientação para elaboração de projetos de lei relacionados com as áreas financeiras e administrativas, quando necessário;

### 5. CONDIÇÕES DE PAGAMENTO

- 5.1 Pela perfeita execução do objeto licitado, a Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, efetuará o pagamento do preço proposto pela contratada, mensalmente, em moeda corrente, mediante ordem bancária, até a data do vencimento, atestados os serviços pelo fiscal do contrato, desde que não haja fato impeditivo provocado pela contratada;
- 5.2 O pagamento deverá será efetuado **em até 30 (trinta) dias** após a prestação dos serviços mensal, mediante apresentação da Nota Fiscal atestada pelo fiscal do contrato e com Recibo anexo, por meio de depósito em conta corrente;
- 5.3 A fatura mensal deverá discriminar as alíquotas dos impostos e contribuições inclusos no preço;
- 5.4 O número do CNPJ, constante da fatura, deverá ser aquele fornecido na fase de habilitação da licitação;
- 5.5 O pagamento somente será efetuado mediante contra-apresentação da fatura mensal;
- 5.6 Ocorrendo erros na fatura ou circunstâncias que impeçam a liquidação das despesas, a licitante vencedora será oficialmente comunicada pelo setor responsável, e a partir daquela data o pagamento ficará suspenso até que sejam providenciadas as medidas saneadoras. O prazo para pagamento iniciar-se-á após a regularização da situação e reapresentação da fatura;
- 5.7 Caso a identificação de cobrança indevida o corra após o pagamento da fatura, o fato será informado à licitante vencedora para que seja efetuada a devolução do valor correspondente no próximo documento de cobrança;



- 5.8 Nenhum pagamento será efetuado à contratada, enquanto pendente de liquidação qualquer obrigação financeira que lhe for imposta, em virtude de penalidade ou inadimplência, sem que o atraso gere direito a acréscimos de qualquer natureza, isto quando provocado pela contratada;
- 5.9 Respeitadas às condições previstas, em caso de atraso de pagamento, motivado pelo CONTRATANTE, o valor a ser pago será atualizado financeiramente desde a data para o pagamento até a do efetivo pagamento, tendo como base o Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo IPCA, *pro rata tempore*, mediante a aplicação da seguinte fórmula:

 $AF = [(1 + IPCA/100) N/30 - 1] \times VP$ 

Onde: AF = Atualização Financeira;

IPCA = Percentual atribuído ao Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo;

N = Número de dias entre a data prevista para o pagamento e a do efetivo pagamento;

VP = Valor da parcela a ser paga

### 6. DAS CONDIÇÕES PARA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS

- 6.1 Os serviços deverão ser prestados na Sede da Câmara Municipal de Vereadores de Tamandaré, localizado na Avenida José Bezerra Sobrinho Centro Tamandaré/PE, com no mínimo 01 (uma) visita semanal, ou quando solicitado pela Presidência, para dar cumprimento dos serviços descritos no *item 3.0* deste instrumento, além do assessoramento efetuado através de consultas telefônicas, Whatsapp e/ou e-mail.
- 6.2 Os serviços deverão ser prestados necessariamente por profissional(is) devidamente registrado(s) e regularizado(s) no Conselho Regional de Contabilidade -CRC, ou em outro órgão devidamente reconhecido pela entidade competente, que comprove a qualificação suficiente para execução dos serviços especializados.

### 7. DA METODOLOGIA E EXECUÇÃO DOS SERVICOS

- 7.1 Os serviços supõem atuação presencial na sede da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, e à distância nas dependências da contratada, conforme especificado abaixo:
  - a) Assessoria ostensiva, presencial e consultoria em contabilidade pública, gestão financeira, pessoal e tesouraria:
    - No registro contábil e prestação de contas dos atos e fatos que tenham repercussão no patrimônio da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré;
    - No registro contábil dos atos e fatos que mediata e imediatamente possam vir a afetar o patrimônio da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, por meio do sistema de compensação;
    - Na conciliação das contas contábeis, especialmente das contas bancárias, dívida flutuante, devedores diversos, dívida fundada;
    - No encerramento diário dos recebimentos e pagamentos;
    - No encerramento mensal e anual dos balancetes e balanços;
    - No acompanhamento do cumprimento das metas fiscais da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO);
    - No acompanhamento da despesa total com pessoal, dívida consolidada líquida e operações de crédito;



- No arquivamento da documentação contábil, conforme Instruções Normativas do TCE/PE;
- No acompanhamento das obrigações legais a serem cumpridas pelos gestores;
- Nas prestações de contas junto ao TCE/PE;
- b) Gestão nos procedimentos contábeis:
  - Exame preventivo, por amostragem, em documentos da execução orçamentária e financeira (Notas de Empenho e Comprovantes);
  - Exame preventivo, por amostragem, nas prestações de contas ao TCE/PE e demais órgãos fiscalizadores.
- c) Assessoria ostensiva e acompanhamento de processos junto ao TCE/PE:
  - Entende -se por assessoria ostensiva a presença de técnico ou equipe técnica do Licitante sempre que for solicitada a sua presença nas áreas mencionadas neste Termo de Referência, com o objetivo de oferecer apoio na análise e elaboração de relatórios técnicos, balancetes, demonstrativos, normas e legislações, arquivo de documentos, análise do fluxo de informações, rotinas, procedimentos e prestações de contas, proporcionando a capacitação e o aperfeiçoamento constante dos servidores da Contabilidade da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, por meio da transferência de conhecimento técnico especializado.

### 8. DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

- 8.1 Além de outras decorrentes de normas legais e da natureza da presente licitação, são obrigações da contratada:
  - 8.1.1 Prestar os serviços licitados em estrita conformidade com as especificações deste instrumento, os quais serão executados na sede da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, e também nas dependências da contratada.
  - 8.1.2 Responsabilizar -se por todas as despesas e encargos de qualquer natureza com pessoal de sua contratação necessário à execução do objeto contratual, inclusive os encargos relativos à legislação trabalhista e as despesas com locomoção, hospedagem e alimentação para a assessoria ostensiva semanal e mensal;
  - 8.1.3Assumir inteira responsabilidade civil, administrativa e penal por quaisquer danos e prejuízos materiais ou pessoais causados diretamente ou por seus empregados ou prepostos, à contratante ou a terceiros;
  - 8.1.4 Utilizar de forma privativa e confidencial, os documentos fornecidos pela Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, para a execução do Contrato.
  - 8.1.5 Manter durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação técnica.

### 9. DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

- 9.1. São obrigações da contratante, além de outras decorrentes do Contrato:
  - 9.1.1 Disponibilizar a infraestrutura de material, equipamentos e pessoal de apoio nas diligências de trabalho necessária ao bom desempenho da Equipe Técnica da contratada;
  - 9.1.2 Efetuar o pagamento das obrigações financeiras advindas da Contratação;
  - 9.1.3 Acompanhar e fiscalizar a execução do Contrato, através de um Servidor ou Comissão especialmente designada.

### 10. DO VALOR ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO



10.1 O valor global estimado da contratação é de **R\$ 81.600,00** (**Oitenta e um mil e seiscentos reais**), dividido em 12(doze) parcelas fixas e mensais estimadas de **R\$ 6.800,00** (**seis mil e oitocentos reais**), conforme média de preços obtidas através de Contratações similares feitas pela Administração Pública – Câmara de Vereadores de Municípios com mesma faixa do FPM – 1,4 (DECISÃO NORMATIVA - TCU Nº 196/2021 - Exercício 2022)

#### 11. DO PRAZO DE VIGÊNCIA E DO REAJUSTE

- 11.1 O prazo de vigência do contrato, será de **12 (doze) meses** consecutivos, a contar da assinatura do contrato, podendo ser prorrogado nos termos do inciso II, do Art. 57 da Lei n.º 8.666/93 e posteriores alterações, desde que os serviços estejam sendo prestados dentro dos padrões de qualidade exigidos, e os preços e as condições sejam vantajosos para a Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré.
- 11.2 Nos primeiros 12 (doze) meses consecutivos da prestação dos serviços objeto desta contratação, os preços serão fixos e irreajustáveis. Os preços contratados somente poderão ser reajustados desde que decorridos mais de 01(um) ano da data de apresentação da proposta de preços, utilizando-se como índice o IPCA, publicado pelo IBGE.

### 12. DO CRITÉRIO DE JULGAMENTO

12.1 Menor Preço Global

#### 13. DAS PENALIDADES

- 13.1 Quem convocado dentro do prazo de validade de sua proposta, não celebrar o contrato, deixar de entregar documento ou apresentar documentação falsa para o certame, ensejar o retardamento da execução de seu objeto, não mantiver a proposta, falhar ou fraudar na execução do contrato comportar-se de modo inidôneo ou cometer fraude fiscal, ficará impedido de licitar e contratar com a Administração Pública, pelo prazo de até 5 (cinco) anos, sem prejuízo da aplicação da multa prevista no item seguinte;
- 13.2 Além da sanção prevista no subitem anterior, ainda podem ser aplicadas as seguintes:
  - a) Advertência;
  - b) Multa, na forma prevista no instrumento convocatório ou no contrato;
  - c) Suspensão temporária de participação em licitação e impedimento de contratar com a Administração, por prazo não superior a 2 (dois) anos;
  - d) Declaração de inidoneidade para licitar ou contratar com a Administração Pública enquanto perdurarem os motivos determinantes da punição ou até que seja promovida a reabilitação perante a própria autoridade que aplicou a penalidade, que será concedida sempre que o contratado ressarcir a Administração pelos prejuízos resultantes e após decorrido o prazo da sanção aplicada com base no inciso anterior.
- 13.3 A penalidade de multa será aplicada nos seguintes termos:
  - a) Pelo atraso na prestação do serviço executado, em relação ao prazo estipulado, de 1% (um por cento) do valor mensal do referido serviço, por dia decorrido, até o limite de 10% (dez por cento);
  - **b)** Pela recusa em executar o serviço, caracterizada em 10 (dez) dias após o vencimento do prazo estipulado, de 10% (dez por cento) do valor do serviço;



- c) Pela demora em corrigir falha na prestação do serviço, a contar do segundo dia da data da notificação da rejeição: 0,3% (zero vírgula três por cento) do valor mensal do contrato, por dia decorrido;
- d) Pela recusa em corrigir as falhas na prestação do serviço, entendendo-se como recusa o serviço não efetivado nos 5 (cinco) dias que se seguirem à data da rejeição: 10% (dez por cento) do valor mensal do contrato;
- e) Pelo não cumprimento de qualquer condição fixada na Lei Federal n° 8.666/93, ou no instrumento convocatório e não abrangida nos incisos anteriores: 2% (dois por cento) do valor mensal contratado, para cada evento.
- 13.4 As infrações serão consideradas reincidentes se, no prazo de 07 (sete) dias corridos a contar da aplicação da penalidade, o contratado cometer a mesma infração, cabendo a aplicação em dobro das multas correspondentes, sem prejuízo da rescisão contratual.
- 13.5 Nenhuma penalidade será aplicada sem o devido processo administrativo, que prevê defesa prévia do interessado e recurso nos prazos legais, sendo-lhe franqueada vista do processo.

### 14. DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

14.1 Para fazer face às despesas decorrentes do objeto, serão utilizados recursos, na seguinte classificação orçamentária:

Unidade Gestora: 2 - Câmara Municipal de Vereadores de Tamandaré Unidade Orçamentária: 010100 — Corpo Deliberativo e Secretaria

Classificação Funcional Programática: 01.031.0010.2003 – Manutenção das

**Atividades Administrativas** 

Categoria Econômica: 33903900 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica

### 15. DA GERÊNCIA E FISCALIZAÇÃO DO CONTRATO

- 15.1 O contrato deverá ser fielmente executado pelas partes, de acordo com as cláusulas e normas previstas no *Termo de Referência*, respondendo cada uma pelas consequências de sua inexecução total ou parcial;
- 15.2 A fiscalização será exercida no interesse da Câmara Municipal de Vereadores de Tamandaré e não exclui nem reduz a responsabilidade contratada, inclusive perante terceiros, por quaisquer irregularidades, e, na ocorrência, não implica corresponsabilidade do Poder Público ou de seus agentes e prepostos;
- 15.3 Definir como fiscal do Contrato: Ana Consuelo Xavier Secretária Geral.

#### 16. CONSIDERAÇÕES FINAIS

16.1. A presente descrição dos serviços tem por finalidade estabelecer condições para melhorar o desempenho da Gestão contábil da Câmara de Vereadores do Município de Tamandaré, para adequação destas Instituições Municipal, às atuais exigências impostas, notadamente no tocante ao planejamento, a transparência, ao controle e a responsabilização do gestor, que exigem assessoria de nível altamente especializado, que tenha competência para analisar a situação existente e conceber programas de revisão de processos e rotinas do setor contábil e financeiro, para se adaptar com a rapidez aos novos requisitos.

16.2. É necessário, por conseguinte, que haja modernização nos sistemas e processos de trabalho, onde as informações exigidas pela legislação e necessárias ao gerenciamento possam fluir com rapidez e de forma sistemática, tanto para direcionar o foco da gestão para resultados, como para atender aos controles interno, externo e social.

Tamandaré (PE), 27 de março de 2023.

Ana Consuelo Xavier

Secretária Geral